

Số: 120/BC-VHXXH

Hà Nội, ngày 03 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 3 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 03/12/2021, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra Tờ trình số 308/TTr-UBND ngày 29/11/2021 và Tờ trình số 311/TTr-UBND ngày 01/12/2021 của UBND Thành phố; dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 3 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ gồm: Tờ trình số 308/TTr-UBND ngày 29/11/2021 của UBND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số; Tờ trình số 311/TTr-UBND ngày 01/12/2021 của UBND Thành phố về việc quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của của HĐND Thành phố; Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 363/BC-STP, ngày 15/11/2021 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 77/BC-BDT, ngày 07/6/2021 về kết quả thực hiện chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội giai đoạn 2011 – 2021 và Báo cáo số 119/BC-BDT, ngày 28/7/2021 về đánh giá tác động của chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số của Ban Dân tộc Thành phố; văn bản số 1227/MTTQ-BTT, ngày 09/7/2021 của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Thành phố về việc góp ý vào dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số; các văn bản số 4527/STC-QLNS, ngày 19/7/2021 của Sở Tài chính; văn bản của các huyện: Thạch Thất, Mỹ Đức, Ba Vì, Quốc Oai về việc góp ý vào dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Căn cứ các văn bản số 1709/UBNDT-DTTS, ngày 08/11/2021 của Ủy ban Dân tộc; văn bản số 5602/BNV-TH, ngày 08/11/2021 của Bộ Nội vụ; văn bản số

13239/BTC-NSNN, ngày 19/11/2021 của Bộ Tài chính; văn bản số 4194/LĐTBXH-QHLĐTL, ngày 22/11/2021 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội cho ý kiến thống nhất về nội dung, thẩm quyền ban hành chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số của thành phố Hà Nội.

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, thực hiện đảm bảo theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

2. Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương; căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.* Như vậy, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số là đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền HĐND Thành phố.

II. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg, ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. Căn cứ Điểm b, Khoản 3, Điều 7, Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ quy định: *“Căn cứ vào nội dung chính sách quy định tại Quyết định này, các địa phương có thể hỗ trợ, tạo điều kiện cho người có uy tín thực hiện nhiệm vụ được giao cho phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương”*; Quyết định số 1719/QĐ-TTg, ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025, tại Dự án 10: Truyền thông, tuyên truyền, vận động trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, có nội dung *“Hỗ trợ, kịp thời động viên và có biện pháp bảo vệ phù hợp trong công tác vận động, phát huy vai trò của lực lượng cốt cán và người có uy tín trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên các lĩnh vực của đời sống xã hội”*.

2. Đề xuất của UBND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số nhằm phát huy vai trò là lực lượng nòng cốt, là cầu nối quan trọng giữa cấp ủy, chính quyền với nhân dân; hỗ trợ một phần kinh phí để động viên, khuyến khích người có uy tín phát huy vai trò của mình trong cộng đồng, tham gia đóng góp tích cực trong phong trào thi đua yêu nước, vận động đồng bào dân tộc thiểu số tham gia phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng trên địa bàn. Việc đề nghị ban hành Nghị quyết “*Quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số*” phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện chính sách dân tộc. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất về sự cần thiết ban hành Nghị quyết tại Tờ trình của UBND Thành phố.

III. Về nội dung tờ trình

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

Ban Văn hóa – Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố trình, trong đó về phạm vi điều chỉnh: quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số của thành phố Hà Nội. Đối tượng áp dụng: người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số được Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt.

2. Về đề xuất quy định mức chi:

Tại Tờ trình số 308/TTr-UBND ngày 29/11/2021 của UBND Thành phố báo cáo số người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2021 – 2025 tổng số có 119 người. Đề xuất mức hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số bằng 50% mức lương cơ sở/người/tháng. Mức lương cơ sở được áp dụng thực hiện theo quy định hiện hành của Nhà nước đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

Ban Văn hóa – Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất quy định mức chi tại Tờ trình của UBND Thành phố.

3. Về nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách nhà nước đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

4. Đề nghị UBND Thành phố:

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra, Ban Văn hóa – Xã hội đề nghị UBND Thành phố nội dung sau:

Về đối tượng áp dụng: người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số được bình chọn, công nhận định kỳ 05 năm/1 lần, đề nghị UBND Thành phố thực hiện chính sách hỗ trợ đảm bảo theo quy định, rà soát các đối tượng đang thụ hưởng các chính sách của Trung ương, Thành phố đảm bảo không bỏ sót đối tượng, trùng đối tượng, trùng chính sách.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

1. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

2. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 363/BC-STP, ngày 15/11/2021 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật.

3. Ban Văn hóa – Xã hội đề nghị UBND Thành phố:

3.1. Nghiên cứu, điều chỉnh tên của Nghị quyết “Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số của thành phố Hà Nội”.

3.2. Bổ sung điều khoản thi hành: Thời gian hiệu lực thi hành: Từ ngày 01/01/2022 đến khi Chính phủ triển khai áp dụng chế độ tiền lương mới theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp.

Đề nghị UBND Thành phố tiếp thu ý kiến của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua. Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- UB MTTQ VN TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Ban Dân tộc TP, Tài chính, KH&ĐT;
- Lưu: VT, BVHXXH^{Thắng}.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình